

Vaikutusten ennakkoarviointi Järvenpään kaupungin päätöksenteossa

Päätösten vaikutuksia tulee ennakoida, sillä kaupungin tekemät päätökset vaikuttavat suoraan tai välillisesti ihmisiin, ympäristöön, talouteen ja yrityksiin. Ennakkoarviointi onnistuu parhaiten, kun se liitetään osaksi valmistelu- ja päätöksentekokäytäntöjä.

Merkkien selitys: V0 = Nykytila, ei tehdä muutoksia V1 = Ensimmäinen muutosvaihtoehto V2=Toinen muutosvaihtoehto

Vaihtoehdot: JYK2:n toteuttaminen aikataulussa 2024-2026 Lykätään JYK2:n toteutusta 4 vuodella 2028-2030 Juhola+kansakoulunkatu 28-30

Tilanne: JYK1 valmis, JYK2:n suunnittelu valmistunut, koulu toimii osittain väistö tai poistuvissa tiloissa

Päätöksen vaikutus

Päätös: _____

Arvioinnin tekijä(t): Merja Narvo-Akkola, Nora Saarlemo, Jan Mikkonen, Teemu Jaakkola, Pia Pohjanpalo, Maritta Mäkipää, Asta Pekkala

Päivämäärä: 9.1.2024

Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus
- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
- + Lyhytaikainen myönteinen vaikutus
- Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus
- 0 Neutraali vaikutus

Strategiavaikutukset			
Merkittävien päätösten osalta tehdään arviointi siitä, miten asia/päätös vaikuttaa Järvenpään strategian toteutumiseen. Vaikutuksia arvioidaan pitkällä aikavälillä. Järvenpään strategia: https://www.jarvenpaa.fi/kaupunki-ja-paatokseteko/jarvenpaastrategia-2030			
Strateginen päämäärä			Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
<i>J1 Kukoistava kaupunki</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	++	Valmiit toimivat rakennukset ovat vetovoimatekijä eteläisessä Järvenpäässä. Palvelee Ainolan aluetta, joka on voimakkaimmin kasvava alue
	V1: Lykätään 4 vuotta	0	
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	0	
<i>J2 Kasvun paikka ihmisille ja yrityksille</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	0	
	V1: Lykätään 4 vuotta	0	
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	0	
<i>J3 Yksilöllinen huomioiminen</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	-+	Kehitysvammaisten oppilaiden opetus kärsii nykyaikaisten ja toimivien tilojen puutteesta. Oppilaiden yksilöllinen kohtaaminen kärsii eriyttämistilojen ja erityisopetuksen tilojen puutteesta.
	V1: Lykätään 4 vuotta	+	Väliaikaiset hankkeen siirtämisen vaatimat muutokset mahdollistavat toimivammat väliaikaiset tilat. Tilamuutoksilla on kustannusvaikutuksia.
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu		Opetuksen hajautuminen viiteen rakennukseen haastaa koulun toimintakulttuurin kehittymistä, oppilaiden turvallista liikkumista sekä koulun johtamista. Joustavat opetusjärjestelyt hankaloituvat.
	V0: Toteuttaminen aikataulussa	+-	Yhtenäiskoulun eheän pedagogisen linjan kehittämisen jatkaminen mahdollistuu ja mahdollistaa pedagogisen yhteistyön myös kansallisen

<i>H1 Onnistumisia ja iloa mahdollistava työyhteisö</i>			opetussuunnitelman vaatiman erityisoppilaiden luokkayhteistyön yleisopetukseen.
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Hankkeen toteutusaikataulua on muutettu useita kertoja ja mikäli jälleen hanketta siirretään, se vaikuttaa työyhteisön hyvinvointiin.
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	-	Henkilöstö jakautuu useampaa rakennukseen etäälle toisistaan, tämä saattaa heikentää yhteisön yhteenkuuluvuutta
<i>T1 Vastuullisuus ratkaisuissa</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	-	Toimimattomat tilat vaikuttavat opetuksen toteuttamiseen ja erityisesti heikommassa asemassa olevien oppilaiden (kehitysvammaiset) opetuksen toteutus ja hoito kärsii.
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Toimivien, riittävien ja nykyaikaisten tilojen käyttöönotto viivästyy. Nyt valmistuneet suunnitelmat tulee päivittää lykkäyksen jälkeen ja tästä aiheutuu kustannuksia.
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	0	
<i>P1 Viisas ja oikea-aikainen toiminta</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	+	
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Toimivien, riittävien ja nykyaikaisten tilojen käyttöönotto viivästyy
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	-	JYKin kokonaisuus on suunniteltu kahteen kertaan ja tämä ratkaisu aiheuttaisi kolmannen suunnittelun, josta on kustannusvaikutuksia.
Johtopäätös ja perustelut:			
<p><i>Mikäli JYKin koulun rakentaminen loppuun viivästytetään neljällä vuodella siirtyy myös strategisten painopisteiden ja päämäärien toteutuminen (kts. yllä, perusopetuslaki §2, §6, §14, §30). Erityisesti strategian painopisteenä oleva kestävä ja hallittu kasvu, joka painottuu eteläiseen Järvenpäähän, ei tule toteutumaan kouluverkossa. JYK palvelee valmistuessaan voimakkaasti kasvavaa Ainolan aluekeskusta. V2 vaihtoehto lisää eteläisen alueen kapasiteettia, mikä lykkäisi painetta rakentaa Ainolaan koulua.</i></p> <p><i>JYK:lla on erityistehtävä järjestää koko kaupunkia palveleva vaativimman erityisen tuen opetus. Mikäli hanketta lykätään se vaikuttaa JYKin mahdollisuuteen tuottaa koko kaupungille ko. tasalaatuisia tuen palveluita ja vastata muiden koulujen tarpeisiin järjestää erityistä tukea.</i></p>			

Vaikutukset ihmisiin (Päätösten vaikutukset eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)			
	Vaihtoehdot	Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
Palvelujen saatavuuteen ja laatuun	V0: Toteuttaminen aikataulussa	+ -	Tarkasteltaessa alueellisesti eteläistä Järvenpäästä, JYK2:n tuoma kapasiteetin kasvu tarvitaan alkuperäisen aikataulun mukaisesti. Kaupungin väestösuunnitteen mukaan oppilasmäärä Järvenpäässä laskee lähivuosina useilla sadoilla oppilailla. Koko kaupungin tasolla kouluilla on ylikapasiteettia seuraavan seitsemän vuoden ajan, minkä jälkeen kapasiteetti lähtee taas täyttymään.
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Koko kaupungin tasolla kapasiteetti tulee riittämään vuoteen 2030 asti viivästyksestä huolimatta, mutta eteläisellä alueella kasvu on voimakkainta, mikä täyttää JYKin. Tämä edellyttää panostuksia ennakoivaan oppilassijoitteluun, mikä saattaa tosin olla hankalasti toteutettavissa.
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	- +	Kulkemisen haasteet- oppilaat joutuvat kulkemaan koulupäivän aikana rakennusten välillä useita kertoja, mikä lisää valvontatarvetta varsinkin pienillä ja erityisoppilailla. Juholan saneerauksen ajaksi on kallista ja haastavaa toteuttaa TOI-oppilaille väistötila. Koko kaupungin tasolla muodostuu huomattava ylikapasiteetti vuoteen 2030 asti. Tällä ratkaisulla voidaan viivästyttää Ainolan koulun rakentamista usealla vuodella, mikäli väestösuunnite toteutuu nykyisellään.
	V0: Toteuttaminen aikataulussa		Mikäli alkuopetus hajaantuu moduulirakennukseen sekä Juholan yksikköön, oppilaat joutuvat siirtymään pitemmän matkan välituntipihalle sekä

<i>Terveysten ja hyvinvointiin</i>			iltapäivätoimintaan. Moduuli- ja Juholan rakennuksessa ei ole vaatvimman erityisen tuen tarvitsemia rauhoittumistiloja, samoin toiminta-alueittain opetuksen lepo- ja rauhoittumistilat eivät ole riittävät. Tämä on merkittävä turvallisuushaaste koko koulun henkilökunnalle ja oppilaille. JYK:ssa järjestetään kaupungin iltapäivätoimintaa sekä erityishuoltolain mukaisesta aamu-, iltapäivä- ja lomahoitoa. Kaupungin iltapäivätoiminnassa on paljon vaatvimman erityisen tuen oppilaita, ja he tarvitsevat iltapäiviin riittävän pieniin ryhmiin jaettua pienryhmätoimintaa sekä tätä kautta myös eriyttämistiloja alkuopetuksen tiloista. Henkilöstön riittävyyden kannalta iltapäivätoiminta ei voi jakautua eri rakennuksiin.
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Yllä mainittu tilanne pitkittyy neljällä vuodella
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	+	Juholaan ja Kansakoulunkadulle pystytään suunnittelemaan asianmukaiset ja toimivat tilat erityisen tuen lapsille.
<i>Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	++	Henkilöstöä ja oppilaiden tarpeita kuultu hyvin ja heidät osallistettu aktiivisesti suunnitteluun jokaisessa vaiheessa.
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Henkilöstöä ja oppilaita ei ole kuultu vaihtoehdon tarkastelun yhteydessä.
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	-	Henkilöstöä ja oppilaita ei ole kuultu vaihtoehdon tarkastelun yhteydessä.
<i>Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	0	
	V1: Lykätään 4 vuotta	0	
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	0	
	V0: Toteuttaminen aikataulussa		Yläkoulu tarvitsee JYK:ssa asianmukaiset musiikin ja kuvataiteen tilat. Moduulirakennuksen tilat ovat alun perin suunniteltu väliaikaisiksi ja eivät

Vaikutukset lapsiin ja nuoriin			<p>siten vastaa neliömäärältä, varustukselta, tilaratkaisuilta ja äänieristykseltä opetussuunnitelman tavoitteita.</p> <p>Fysiikan ja kemian opetus tarvitsevat opetussuunnitelman mukaan toteutuakseen asianmukaiset laboratoriotilat, jotka eivät nykytiloitusella ole riittävät.</p> <p>Käsityötilat ovat riittämättömät tämän kokoisen koulun tarpeisiin.</p> <p>Vaativimman erityisen tuen (erityisesti kehitysvammaiset) opetuksen tilat ovat riittämättömät erityisesti hoito-, lepo- ja WC-tilojen osalta.</p>
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Yllä mainittu tilanne pitkittyy neljällä vuodella
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	--	TOI-oppilaille väistötilojen löytäminen ja järjestäminen on lähes mahdotonta.
Vaikutukset muihin ikäryhmiin (työikäiset, vanhukset)	V0: Toteuttaminen aikataulussa	0	
	V1: Lykätään 4 vuotta	0	
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	0	

Johtopäätös ja perustelut:

Tällä hetkellä JYK:n rakennusvaiheen ollessa kesken, tilat vaikuttavat merkittävästi opetuksen järjestämiseen ja oppilaiden sekä henkilöstön hyvinvointiin. Mikäli hanketta lykätään, ei-toivottava tilanne pitkittyy ja jatkuu.

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Vaikutukset, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenneratkaistuista.)

	Vaihtoehdot	Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
--	-------------	--------	-----------------------------

<i>Elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa		
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Koulun alue ja piha säilyy työmaa-alueena pitempään
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	-	Koulun alue ja piha säilyy työmaa-alueena pitempään
<i>Maaperään, luonnon monimuotoisuuteen ja ilmastoon</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa		
	V1: Lykätään 4 vuotta		
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu		
<i>Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriperintöön</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	+	Kansakoulunkadun entisöinti (suojeltu) säilyttää kulttuuriperintöä
	V1: Lykätään 4 vuotta	+	Kansakoulunkadun entisöinti (suojeltu) säilyttää kulttuuriperintöä
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	+	Kansakoulunkadun entisöinti (suojeltu) säilyttää kulttuuriperintöä
Johtopäätös ja perustelut:			

Vaikutukset kunnan henkilöstöön ja talouteen			
	Vaihtoehdot	Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
<i>Kunnan henkilöstöön (asema, määrä,</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	-	Nykyisessä rakennusvaiheessa tilat eivät ole kaikin osin riittävät ja asianmukaiset, joka vaikuttaa henkilöstön työtyytyväisyyteen.
	V1: Lykätään 4 vuotta	-	Hankkeen toteutusajataulua on muutettu useita kertoja ja mikäli jälleen hanketta siirretään, se saattaa näkyä työtyytyväisyydessä.

<i>osallistuminen, työllistyminen)</i>	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	+	
<i>Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	-	Investointikustannukset toteutuvat suunnitellusti. Ei saada säästöjä investointiohjelmaan. Tilapäiskorjauksia Juholaan tai väistötilaratkaisuita ei tarvita.
	V1: Lykätään 4 vuotta	+	<p>Kustannussäästöjä tulee investointeihin lähivuosille, jos korjausinvestointeja siirretään eteenpäin.</p> <p>Tällä hetkellä lähes tyhjillään oleva Kansakoulunkadun koulurakennus jatkaisi samaa linjaa ja rakennuksella juoksee koko ajan ylläpitokulut. Tällä hetkellä käytössä vain liikuntasali sekä muutamia muita tiloja. Rakennusta ei voi laittaa kylmäksi ja poistaa ylläpidosta.</p> <p>Juholan rakennuksen koulutoiminta jatkuu alun perin suunniteltua pidempään. Tästä johtuen Juholan rakennukseen joudutaan tekemään käyttöä turvaavia tilapäiskorjaustoimenpiteitä sekä mahdollisesti rakenteiden tiivistyskorjauksia ja mahdollisesti aiemmin tehtyjen tiivistyskorjausten parannuksia.</p> <p>Juholan rakennukseen joudutaan tekemään toiminnallisia tilamuutoksia alaluokkien ja erityistarpeita vaativien oppilaiden tarpeisiin, joiden avulla mahdollistetaan toiminnan jatkuminen rakennuksessa aiemmin suunniteltua pidempään. Tarvittavien toiminnallisten tilamuutosten tarkempi kartoitus on OPKAlla käynnissä.</p> <p>Juholan rakennuksen käyttöä turvaaviin tilapäiskorjauksiin sekä toiminnallisiin tilamuutoksiin on varattu ohjelmassa 300 t€ vuosille 2024-2026.</p> <p>Inflaation vaikutus investoinnin kustannukseen, jos korjaustöitä siirretään, niin toteutuskustannukset tulevat olemaan inflaation vaikutuksesta todennäköisesti korkeammat, vaikka yleinen rakentamisen kustannustaso</p>

		<p>Laajennusosan kustannuksen jää toteutumatta, säästö noin 3 M€.</p> <p>Peruskorjausosalle tulee mahdollisesti uudelleensuunnittelu kustannuksia, hyvin alustava arvio ilman lähtötietoja on 100 t€.</p> <p>Laajennuksen toteuttamatta jättämisen johdosta sen alue pihasta on viimeisteltävä, suunnittelun ja toteutuksen hyvin alustava lisäkustannusten arvio on n. 100 t€.</p> <p>Juholan rakennuksen kattava peruskorjaus MT:n nyt arvioima hyvin alustava kustannusarvio mahdollisen peruskorjauksen kustannuksista on n. 5 – 8,4 M€. Kustannushaarukka on suuri, koska tarvittavan korjauslaajuuden määrittelyä ei ole tehty, tilaohjelmaa ei ole laadittu ja tarvittavien toiminnallisten tilamuutosten määrästä ei ole tietoja.</p> <p>Väistötilojen kustannukset Juholan oppilaille peruskorjauksen ajaksi, väistötilakustannusta vaikea arvioida ilman sen tilantarpeita, mutta alustava arvio kustannushaarukasta on noin 500 – 1 000 t€.</p> <p>Tämän vaihtoehdon kokonaislisäkustannus ilman inflaatiovaikutusten huomioimista on noin 3 M€ - 6 900 M €.</p> <p>Lisäksi huomioitava inflaation vaikutus investoinnin kustannukseen, jos korjaustöitä siirretään, niin toteutuskustannukset tulevat olemaan inflaation vaikutuksesta todennäköisesti korkeammat, vaikka yleinen rakentamisen kustannustaso laskisi, niin inflaation vaikutus on mahdollisesti suurempi kuin hintatason lasku.</p>
<p><i>Tuloksellisuuteen ja tuottavuuteen</i></p>	<p>V0: Toteuttaminen aikataulussa</p>	
	<p>V1: Lykätään 4 vuotta</p>	
	<p>V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu</p>	

Johtopäätös ja perustelut:

Investointikustannusten näkökulmasta V0 tai V1 ovat toteutuskelpoisia vaihtoehtoja. V2 kokonaislisäkustannukset ovat merkittävät, mutta siirtää investointitarvetta Ainolan koulun osalta.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikennetarkoituksista tai kunnan talouspolitiikasta.)

	Vaihtoehdot	Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
Yritystoiminnan edellytyksiin (yritysten toiminta, niiden välinen kilpailu ja kansainvälinen kilpailukyky, markkinoiden toimivuus sekä julkiset hankinnat)	V0: Toteuttaminen aikataulussa		
	V1: Lykätään 4 vuotta		
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu		
Työllisyysvaikutukset (työpaikkojen muodostuminen ja työvoiman saatavuus)	V0: Toteuttaminen aikataulussa		
	V1: Lykätään 4 vuotta		
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu		

Johtopäätös ja perustelut:

Vaikutukset kiinteistön teknisiin asioihin ja -riskeihin (vaikutukset, jotka aiheutuvat korjausinvestointien siirrosta)			
	Vaihtoehdot	Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
<i>Vaikutukset teknisiin ominaisuuksiin</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	++	Juholan rakennus saadaan pidettyä koulukäytön vaatimassa kunnossa minimikorjauksin ja ylläpitotoimin.
	V1: Lykätään 4 vuotta	+	Juholan rakennukseen tehdään käyttöä turvaavia tilapäiskorjauksia sekä toiminnallisia tilamuutoksia. Näissä korjauksissa ja muutoksissa uusitaan tai korjataan rakennus- sekä tekniikkaosia. Teknisestä näkökulmasta Juholan rakennuksen toimintaa voidaan jatkaa em. toimenpiteiden avulla. Peruskorjauksessa Kansakoulunkadun rakennus korjataan kattavasti.
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu	+	Juholan rakennukseen tehdään käyttöä turvaavia tilapäiskorjauksia sekä toiminnallisia tilamuutoksia. Näissä korjauksissa ja muutoksissa uusitaan tai korjataan rakennus- sekä tekniikkaosia. Teknisestä näkökulmasta Juholan rakennuksen toimintaa voidaan jatkaa em. toimenpiteiden avulla. Peruskorjauksessa Kansakoulunkadun sekä Juholan rakennukset korjataan kattavasti.
<i>Minkälaisia teknisiä riskejä eri</i>	V0: Toteuttaminen aikataulussa	++	Juholan rakennukseen ei tarvitse tehdä käyttöä turvaavia tilapäiskorjauksia ja rakennukseen tehdään vain minimikorjaukset ja ylläpitotoimet.

<i>vaihtoehtoihin sisältyy</i>	V1: Lykätään 4 vuotta		Vaikka Juholan rakennukseen tehdään käyttöä turvaavia tilapäiskorjauksia, niin kaikkia riskejä ei välttämättä saada poistettua tai hallittua ja uusia ongelmia voi ilmetä, joihin ei voi ennakkotutkimuksillakaan kaikkiin varautua ja ennakoida.
	V2: Kunnostetaan Juhola ja Kansakoulunkatu		Vaikka Juholan rakennukseen tehdään käyttöä turvaavia tilapäiskorjauksia, niin kaikkia riskejä ei välttämättä saada poistettua tai hallittua ja uusia ongelmia voi ilmetä, joihin ei voi ennakkotutkimuksillakaan kaikkiin varautua ja ennakoida.
<i>Johtopäätös ja perustelut:</i> Teknisestä näkökulmasta kaikki vaihtoehdot ovat toteutuskelpoisia, V1 ja V2 sisältyy enemmän teknisiä riskejä kuin V0.			